Распечатанная версия документа действительна в течение трех дней.

КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА ГОРОДА АЧИНСКА

УТВЕРЖДЕН

приказом председателя Контрольно- счетной палаты города Ачинска

от 04.03.2013 № 007/1-с

СТАНДАРТ ВНЕШНЕГО МУНИЦИПАЛЬНОГО ФИНАНСОВОГО КОНТРОЛЯ

**СФК 5 «ПОРЯДОК ПРОВЕДЕНИЯ ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЙ ЭКСПЕРТИЗЫ ПРОЕКТОВ МУНИЦИПАЛЬНЫХ ПРОГРАММ»**

Ачинск

2013

Распечатанная версия документа действительна в течение трех дней.

**СОДЕРЖАНИЕ**

1. Общие положения.................................................................................... 3
2. Проведение финансово-экономической экспертизы проекта муниципальной программы.................................................................... 5
3. Проведение финансово-экономической экспертизы проекта о внесении изменений в муниципальную программу……………………………... 8
4. Оформление результатов экспертизы………………………………….. 9

Приложение 1 Образец оформления заключения по результатам финансово-экономической экспертизы проекта постановления об утверждении муниципальной программы…………………………………………………. 11

Приложение 2 Образец оформления заключения по результатам финансово-экономической экспертизы проекта постановления Администрации города о внесении изменений в муниципальную программу………………………. 12

Приложение 3 Образец сопроводительного письма……………………... 13

1. **Общие положения**
	1. Стандарт внешнего муниципального финансового контроля «Порядок проведения финансово-экономической экспертизы проектов муниципальных программ» (далее – Стандарт) разработан в соответствии с требованиями Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации контрольно-счетных органов субъекта Российской Федерации и муниципальных образований», Общими требованиями Счетной палаты Российской Федерации к стандартам внешнего государственного и муниципального финансового контроля (утверждены Коллегией Счетной палаты РФ от 12.05.2012) для обеспечения реализации статьи 157 Бюджетного кодекса Российской Федерации, статей 8,10 Положения «О Контрольно-счетной палате города Ачинска» от 30.09.2011 №23-171р, п. 3.8.Порядка принятия решений о разработке муниципальных программ города Ачинска, их формировании и реализации (утвержден постановлением Администрации города от 02.09.2013 № 299-п).
	2. При разработке Стандарта учитывался Типовой стандарт внешнего муниципального финансового контроля «Финансово-экономическая экспертиза проектов муниципальных программ», утвержденный решением Президиума Союза МКСО (протокол заседания Президиума Союза МКСО от 19.05.2013 № 2(33)), и стандарт финансового контроля Счетной палаты Красноярского края СФК 9 «Порядок проведения финансово-экономической экспертизы проектов государственных программ», утвержденный коллегией Счетной палаты от 03.09.2013 протокол № 10 с внесенными в него изменениями.
	3. Стандарт предназначен для использования должностными лицами и иными работниками аппарата Контрольно-счетной палаты города Ачинска (далее – сотрудники) при проведении финансово-экономической экспертизы проектов постановлений Администрации города об утверждении муниципальных программ, а также проектов постановлений о внесении изменений в действующие муниципальные программы.
	4. Стандарт является нормативным документом, устанавливающим основные критерии и общую систему действий, которым должны следовать сотрудники Контрольно-счетной палаты города (далее – КСП, Контрольно-счетная палата) при осуществлении экспертно-аналитического мероприятия – финансово-экономическая экспертиза проекта муниципальной программы.
	5. Целью настоящего Стандарта является определение общих правил и процедур проведения Контрольно-счетной палатой города экспертизы проектов муниципальных программ, а также проектов о внесении изменений в муниципальные программы в рамках возложенных на КСП полномочий.
	6. Задачами Стандарта являются:

- определение основных принципов и этапов проведения финансово-экономической экспертизы муниципальной программы;

- установление общих требований к организации, проведению и оформлению результатов финансово-экономической экспертизы муниципальной программы;

- определение порядка взаимодействия сотрудников КСП в ходе проведения финансово-экономической экспертизы муниципальной программы.

* 1. При выполнении требований Стандарта сотрудники КСП руководствуются:

- Бюджетным кодексом Российской Федерации;

- Федеральным законом от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований»;

- Положением о бюджетном процессе в городе Ачинске, утвержденном решением Ачинского городского Совета депутатов от 30.01.2009 № 46-360р;

- Положением о Контрольно-счетной палате города Ачинска, утвержденным решением Ачинского городского Совета депутатов от 30.09.2011 № 23-171р;

- Регламентом и стандартами Контрольно-счетной палаты города;

- постановлением Администрации города Ачинска от 02.09.2013 № 299-п «Об утверждении Порядка принятия решений о разработке муниципальных программ города Ачинска, их формировании и реализации», постановлением Администрации города Ачинска от 30.08.2013 № 297-п «Об утверждении перечня муниципальных программ города Ачинска»;

- иными нормативными актами и методическими документами, регулирующими отношения в сфере реализации муниципальных программ.

* 1. В случае внесения изменений в документы, указанные в настоящем Стандарте (замены их новыми), Стандарт применяется с учетом соответствующих изменений.
	2. Внесение изменений и дополнений в настоящий Стандарт, решение вопросов, не урегулированных настоящим Стандартом, осуществляется приказом председателя Контрольно-счетной палаты города Ачинска.
	3. Целью экспертизы проекта муниципальной программы является подтверждение полномочий по установлению (изменению) расходного обязательства, подтверждение обоснованности размера расходного обязательства, установление экономических последствий принятия нового (изменения) действующего расходного обязательства для бюджета города, выявление или подтверждение отсутствия нарушений и недостатков проекта муниципальной программы, создающих условия неправомерного и (или) неэффективного использования средств бюджета города.
	4. Экспертиза проекта муниципальной программы не предполагает оценку общего социального, экономического эффекта от реализации муниципальной программы, определения масштаба и динамики негативных и позитивных воздействий при принятии или непринятии программы. В пределах своей компетенции КСП вправе выражать свое мнение по указанным аспектам.
	5. Экспертизе подлежат проекты муниципальных программ или проекты о внесении изменений в действующие программы, представленные в КСП в соответствии с постановлением Администрации города от 02.09.2013 № 299-п.
	6. Основанием для проведения экспертизы проекта муниципальной программы или проекта о внесении изменений в действующую программу является письменное обращение ответственного исполнителя муниципальной программы, направленное в Контрольно-счетную палату.
	7. Представленный на экспертизу в КСП проект муниципальной программы или проект о внесении изменений в действующую программу принимается и регистрируется при условии соблюдения требований, установленных постановлением Администрации города от 02.09.2013 № 299-п в части обеспечения предварительной процедуры согласования проекта. К проекту прилагается пояснительная записка разработчика проекта.

* 1. Проведение финансово-экономической экспертизы осуществляется сотрудниками Контрольно-счетной палаты в соответствии с приказом председателя КСП.
	2. Объем экспертизы проекта муниципальной программы определяется сотрудником КСП, ответственным за проведение экспертизы, исходя из целей и задач экспертизы и условий её проведения (срока подготовки заключения, а также полноты предоставления материалов и качества их оформления).
	3. Срок проведения экспертизы проекта муниципальной программы или проекта о внесении изменений в действующую программу не должен превышать 10 рабочих дней со дня его поступления в КСП.
1. **Проведение финансово-экономической экспертизы проекта муниципальной программы**
	1. *Основными* *задачами* экспертизы проекта муниципальной программы является оценка:

- соответствия положений проекта муниципальной программы нормам законов и иных нормативных правовых актов;

- корректности определения ожидаемых результатов, целевых показателей (индикаторов) муниципальной программы;

- целостности и связанности задач муниципальной программы и мероприятий по их выполнению;

- обоснованности заявленных финансовых потребностей муниципальной программы.

* 1. Экспертиза проекта муниципальной программы включает в себя четыре основных этапа:

 - анализ соответствия целей и задач муниципальной программы основным направлениям государственной политики Российской Федерации, приоритетам социально-экономического развития Красноярского края, города Ачинска в соответствующей сфере;

- анализ структуры и содержания программы;

- анализ ресурсного обеспечения;

- выводы и предложения по результатам проведенной экспертизы.

* 1. Первый этап экспертизы включает в себя анализ нормативных правовых актов Российской Федерации, основных приоритетов государственной политики Российской Федерации, приоритетов социально-экономического развития Красноярского края, города Ачинска в соответствующей сфере. Определяется, включена ли программа в перечень муниципальных программ, предполагаемых к реализации в очередном финансовом году

 В ходе анализа формируются выводы о соответствии основных направлений, целей и задач программы приоритетам государственной политики в соответствующей сфере, целевым ориентирам стратегических программ социально-экономического развития Красноярского края, города Ачинска, полномочиям и сферам ответственности органов муниципальной власти.

* 1. Второй этап экспертизы включает в себя анализ логически выстроенной структуры муниципальной программы, подпрограмм и отдельных мероприятий, целевых показателей и показателей результативности, прогноза конечных результатов, социальных, финансово-экономических и прочих рисков реализации программы.

 На данном этапе анализируется соответствие структуры программы требованиям, предусмотренным п. 4.2. постановления Администрации города от 02.09.2013 № 299-п «Об утверждении Порядка принятия решений о разработке муниципальных программ города Ачинска, их формировании и реализации» (далее – Порядок).

 Для достижения целей экспертизы также необходимо в ходе её проведения определить соответствие сроков предоставления проекта муниципальной программы требованиям вышеуказанного Порядка, соответствие оформления проекта муниципальной программы юридико-техническим стандартам.

 Подлежат рассмотрению и следующие вопросы:

- четкость формулировок целей и задач, их конкретность и реальная достижимость в установленные сроки реализации программы;

- взаимосвязанность целей и задач подпрограмм с целями и задачами программы;

- соответствие программных мероприятий целям и задачам программы;

- взаимосвязанность программных мероприятий, в том числе по срокам реализации, отсутствие дублирования мероприятий других действующих/принимаемых программ;

- наличие измеряемых (натуральных и стоимостных) показателей, позволяющих оценить степень достижения целей и выполнения задач;

- соответствие (непосредственная зависимость) целевых показателей и показателей результативности задачам программы, подпрограмм;

- четкая формулировка, простота понимания индикаторов (целевых, индикативных показателей);

- наличие достоверного источника информации или методики расчета индикаторов (целевых, индикативных показателей);

- наличие взаимосвязи между индикаторами (целевыми, индикативными показателями) и задачами программы, программными мероприятиями;

- наличие ответственных лиц за реализацию программы в целом и за исполнение отдельных программных мероприятий, обоснованность включения в программу участников её реализации;

- степень раскрытия в механизме реализации программы способов достижения её целей и ожидаемых результатов; факторов (в том числе коррупциогенных) и рисков, препятствующих их достижению.

 По результатам анализа могут формироваться выводы в соответствии с приведенными вопросами.

* 1. Третий этап экспертизы заключается в анализе ресурсного обеспечения расходов на реализацию целей программы с учетом источников финансирования, информации о распределении планируемых расходов по подпрограммам и отдельным мероприятиям программы, а также системы управления в соответствующей сфере.

 В ходе анализа ресурсного обеспечения подлежат рассмотрению следующие вопросы:

- обоснованность объемов финансирования программных мероприятий;

- обоснованность источников финансирования и их структуры по программным мероприятиям;

- обоснованность объемов и механизма привлечения внебюджетных источников финансирования, полноты использования возможностей привлечения средств иных бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, а также средств иных источников для реализации муниципальной программы.

 На данном этапе могут формироваться выводы о наличии в программе принимаемых (новых) расходных обязательств; возможности получения средств из запланированных источников в запрашиваемых объемах; недостаточности или избыточности ресурсов (кадровых, финансовых) для выполнения мероприятий; наличии или необходимости иных источников и способов получения ресурсов, направлений и способов их использования.

* 1. Четвертый этап экспертизы заключается в обобщении выводов и предложений, сформулированных в процессе проведения экспертизы проекта программы.

 На данном этапе сотрудник Контрольно-счетной палаты, назначенный исполнителем проведения финансово-экономической экспертизы, составляет заключение.

* 1. При проведении экспертизы проекта муниципальной программы учитываются результаты ранее проведенных КСП контрольных и экспертно-аналитических мероприятий в сфере реализации программы.
	2. При проведении экспертизы проекта муниципальной программы осуществляется оценка коррупциогенных факторов в соответствии с Методикой проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденной постановлением Правительства РФ от 26.02.2010 № 96.
1. **Проведение финансово-экономической экспертизы проекта о внесении изменений в муниципальную программу**

* 1. *Основными задачами* экспертизы проекта о внесении изменений в муниципальную программу является оценка:

– соответствия положений проекта муниципальной программы нормам законов и иных нормативных правовых актов;

- полноты анализа предметной ситуации и её факторов;

- корректности определения ожидаемых результатов, целевых показателей (индикаторов) муниципальной программы;

- целостности и связанности задач муниципальной программы и мероприятий по их выполнению;

- обоснованности заявленных финансовых потребностей муниципальной программы.

* 1. Экспертиза проектов об изменении муниципальных программ включает в себя следующие этапы:

- анализ соответствия целей и задач программы приоритетам социально-экономического развития города Ачинска в соответствующей сфере;

- анализ финансирования муниципальной программы (в том числе на предмет соответствия показателям бюджета города);

- анализ изменения структуры и содержания программы (описание структурных элементов программы в которые вносятся изменения, включая анализ вносимых изменений (сравнение с предыдущей редакцией), причины (основания) изменений, оценка их согласованности с основными параметрами других документов, и т.д.);

- изложение замечаний и недостатков, выявленных в ходе проведения финансово-экономической экспертизы;

- анализ устранения замечаний, выявленных КСП в ходе предыдущих экспертиз.

* 1. Экспертиза проектов об изменении муниципальных программ осуществляется с рассмотрением вопросов правомерности и обоснованности вносимых изменений муниципальной программы; корректности предлагаемых изменений (отсутствие изменений «задним числом»); логичности предлагаемых изменений (отсутствие внутренних противоречий в новом варианте программы, согласованность изменений финансирования, программных мероприятий, целевых (индикативных) показателей и ожидаемых результатов); целесообразности предлагаемых изменений (потенциальная эффективность предлагаемых мер).
	2. По результатам проведения финансово-экономической экспертизы проекта о внесении изменений в муниципальную программу исполнителем, ответственным за проведение экспертизы, составляется заключение.
	3. Финансово-экономическая экспертиза проекта постановления Администрации города Ачинска, предусматривающего внесение изменений в действующую муниципальную программу в связи с принятием решения о бюджете города на очередной финансовый год и плановый период, проводится в порядке, установленном в разделе 2 настоящего Стандарта.
1. **Оформление результатов экспертизы**
	1. Результаты экспертизы проекта муниципальной программы и проекта о внесении изменений в действующую муниципальную программу оформляются заключением по формам, приведенным в приложениях 1,2 к настоящему Стандарту.
	2. Заключение состоит из вводной и содержательной частей.

 Во вводной части заключения указываются документы на основании и с учетом которых проведена экспертиза, иные сведения информационного характера, приводятся общие сведения об исследуемой программе.

 В содержательной части заключения анализируется муниципальная программа, в том числе вносимые в неё изменения. В обязательном порядке приводятся данные об общем объеме финансирования, в том числе по годам, при рассмотрении проекта вновь принимаемой программы, о сумме изменения объемов финансирования при рассмотрении проекта корректировки программы.

* 1. Все суждения и оценки, отраженные в заключении, должны подтверждаться ссылками на исследованные положения проекта муниципальной программы и (при необходимости) на действующее законодательство, положения нормативно-правовых актов органов местного самоуправления.
	2. В заключении КСП по итогам финансово-экономической экспертизы не даются рекомендации по утверждению или отклонению представленного проекта. В заключении выражается мнение о необходимости рассмотрения разработчиком программы замечаний и предложений, изложенных в заключении, внесения изменений в проект программы, либо информация об отсутствии замечаний и предложений по итогам экспертизы.
	3. Заключение Контрольно-счетной палаты по итогам экспертизы проекта муниципальной программы, проекта о внесении изменений в муниципальную программу утверждаются председателем КСП и направляются субъекту правотворческой инициативы, от которого проект был получен для проведения финансово-экономической экспертизы, иным должностным лицам, определяемым председателем КСП города Ачинска.

 Одновременно с заключением готовиться сопроводительное письмо по форме, приведенной в приложении 3 к настоящему Стандарту.

*Образец оформления заключения по результатам* Приложение 1

*финансово-экономической экспертизы проекта* УТВЕРЖДАЮ

*постановления Администрации города об* Председатель Контрольно-

*утверждении муниципальной программы* счетной палаты города Ачинска

 \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ (инициалы, фамилия)

 (личная подпись)

 «\_\_\_»\_\_\_\_\_\_\_\_ 20\_\_\_\_ г.

 **Заключение**

**по результатам финансово-экономической экспертизы проекта**

**постановления об утверждении муниципальной программы**

**\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_**

(наименование программы)

Проект постановления Администрации города представлен в КСП \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

(субъект правотворческой инициативы, срок представления)

 Настоящее экспертное заключение подготовлено \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_(кем) на основании \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

1. **Общие сведения**

Текст.

1. **Результаты финансово-экономической экспертизы**

 В ходе проведения финансово-экономической экспертизы проекта муниципальной программы установлено следующее:

Текст (в тексте приводятся итоги, замечания и недостатки по основным направлениям исследования проекта муниципальной программы, проведенном в соответствии с разделом 2 Стандарта).

**Выводы**

Текст.

***По результатам проведенной экспертизы Контрольно-счетная палата рекомендует разработчикам проекта:***

Текст

Сотрудник Контрольно- \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ (Инициалы, фамилия)

счетной палаты города Ачинска личная подпись

Распечатанная версия документа действительна в течение трех дней.

*Образец оформления заключения по результатам* Приложение 2

*финансово-экономической экспертизы проекта* УТВЕРЖДАЮ

*постановления Администрации города о* Председатель Контрольно-

*внесении изменений в муниципальную программу* счетной палаты города Ачинска

 \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ (инициалы, фамилия)

 (личная подпись)

 «\_\_\_»\_\_\_\_\_\_\_\_ 20\_\_\_\_ г.

 **Заключение**

**по результатам финансово-экономической экспертизы проекта**

**постановления о внесении изменений в муниципальную программу**

**\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_**

(наименование программы)

Проект постановления Администрации города представлен в КСП \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

(субъект правотворческой инициативы, срок представления)

 Настоящее экспертное заключение подготовлено \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_(кем) на основании \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

1. **Общие сведения**

Текст.

1. **Анализ вносимых изменений**

Текст (в тексте приводятся итоги, замечания и недостатки по основным направлениям исследования проекта муниципальной программы, проведенном в соответствии с разделом 3 Стандарта).

1. **Анализ устранения замечаний**

Текст (в случае наличия замечаний)

**Выводы**

Текст.

***По результатам проведенной экспертизы Контрольно-счетная палата рекомендует разработчикам проекта:***

Текст

Сотрудник Контрольно- \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ (Инициалы, фамилия)

счетной палаты города Ачинска личная подпись

*Образец сопроводительного письма*  Приложение 3

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **Контрольно-счетная палата** **города Ачинска** ***Красноярский край*** **662150 г. Ачинск, ул. Свердлова, 17,**  **телефон 6-14-33** **(8-251-6-14-33)** ОКПО/ОГРН 97605230/1062443028636 ИНН/КПП 2443029676/244301001 №\_\_\_\_\_\_от «\_\_\_\_»\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_20\_ г.

|  |
| --- |
|  |

 |   |   Адресат |

О результатах финансово-экономической

экспертизы проекта \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

Уважаемый (ая) Имя Отчество!

Контрольно-счетная палата города Ачинска направляет Вам заключение по результатам проведения финансово-экономической экспертизы проекта постановления Администрации города о\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

Приложение: на \_\_\_ л. в \_\_\_ экз.

Председатель Контрольно-

счетной палаты города Ачинска \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ расшифровка подписи

 (личная подпись)

Ф.И.О. подписавшего заключение

телефон