

# Счёт по делу

САША ГОВОРУН

**В сентябре Контрольно-счётная палата города Ачинска отметила своё 10-летие со дня образования. О том, чем занимается эта структура, о значимости её функций и новых принципах деятельности ведомства мы беседовали с председателем КСП Еленой СЛЕЗКО.**

В 2006 году депутатами Ачинского городского Совета было принято решение о создании органа внешнего контроля. С мая начались подготовительные процедуры – было разработано и принято положение о контрольном органе, утверждены структура и штат. В сентябре Контрольно-счётная палата была зарегистрирована в едином государственном реестре как юридическое лицо. Несмотря на то, что это самостоятельная, независимая структура, она подотчётна городскому парламенту.

Основные наши задачи – контроль за исполнением бюджета города, соблюдением порядка управления и распоряжения муниципальным имуществом. Мы проверяем целевое распоряжение финансами главными распорядителями и получателями бюджетных средств. Отличительной чертой наших проверок является оценка эффективности и результативности использования бюджетных средств, насколько рационально и экономно осуществлены расходы.

В настоящее время задачи органов внешнего контроля расширяются. К примеру, акцент с контрольной деятельности смещается к деятельности экспертно-аналитической. Бюджет города на 2016 год сформирован в виде 13 муниципальных программ. Изменения в каждую программу вносятся с учётом результатов финансово-экономических экспертиз Контрольно-счётной палаты, поясняет Елена Владимировна.

Мы проводим экспертизу муниципальных программ не только на стадии проектирования, но и в процессе их реализации. В 2015 году нашими специалистами подготовлены заключения на 84 проекта нормативных правовых актов органов местного самоуправления. В том числе проведены экспертные процедуры в отношении 75 проектов муниципальных программ, которые подвергались различным доработкам и уточнениям их ресурсного обеспечения. По результатам проведённых экспертиз специалистами Контрольно-счётной палаты



**Елена СЛЕЗКО, председатель КСП: «Деньги проверять мы умеем, с нашей помощью муниципалитет и городской Совет депутатов могут всегда рассчитывать на независимое мнение специалистов в области финансов»**

было сформулировано 115 замечаний и предложений, которые в большинстве своём были учтены органами местного самоуправления при принятии решений. Почему такое отношение к муниципальным программам? Это документы стратегического планирования, поэтому экспертиза муниципальных программ из года в год будет всё более тщательной.

« Не всегда нарушения законодательства это прямой ущерб бюджету. Бывает, что управленческое решение рациональнее, чем это предлагает законодательство, и не несёт убытка городской казне.

Ещё одно актуальное на сегодняшний день направление деятельности Контрольно-счётной палаты – аудит в сфере закупок. Пусть выборочно, но анализ и оценка на предмет законности и обоснованности закупок осуществляется инспекторами КСП на всех этапах закупочной деятельности объектов контроля.

Планирование деятельности Контрольно-счётной палаты города осуществляется на основе анализа информации специалистов КСП, с учётом актуальных и приоритетных направлений контроля. В обязательном порядке включаются в план работы поручения депутатов Ачинского городского Совета и главы города.

Деятельность КСП регламентирована федеральным законодательством и осуществляется в рамках Бюджетного кодекса.

В разработанных контрольным органом стандартах внешнего муниципального контроля чётко прописан алгоритм действий ревизоров – от целей и задач проверки до требований к оформлению результатов контрольного или экспертно-аналитического мероприятия.

Нарушения и замечания по итогам проверок, конечно же, есть. Выписываем представления о необходимости их устранения, определяем при этом наиболее целесообразные пути исправления нарушений. Но нужно понимать, что не всегда нарушения законодательства это прямой ущерб бюджету. Бывает, что управленческое решение рациональнее, чем это предлагает законодательство, и не несёт убытка городской казне. Такие ситуации, как правило, возникают при работе с «новыми» законами, апробация которых на практике выявляет неучтённые тонкости, требующие корректировок.

За 10 лет деятельности контрольного органа сотрудникам палаты приходилось подниматься на крыши и спускаться в подвалы, выезжать на объекты ЖКХ и строительства, ремонт канализации и фонтана... Наши специалисты – везде, где вкладываются бюджетные средства, – продолжает председатель КСП. – В этом году мы проверяли использование муниципального имущества в МБУ «ГСК «Олимп» и расходование бюджетных средств средней школой № 18. Проанализировали выполнение Указа Президента Российской Федерации от 07.05.2012 № 600 в части улучшения жилищных условий семей, имеющих трёх и более детей, включая создание

необходимой инфраструктуры в районе предоставления земельных участков на территории города. Оценили оснащённость введённых за два последних года в эксплуатацию детских садов. По нарушениям, требующим особого внимания, выписаны представления, определён срок их исполнения. А наша работа продолжается.

Стоит отметить, что КСП проверяет не только бюджетные учреждения, но и структурные подразделения администрации. Такая специфика позволяет находиться в постоянном взаимодействии с органами представительной и исполнительной власти.

Отчёты и заключения КСП о проведённых контрольных и экспертно-аналитических мероприятиях информируют депутатов и главу города о результатах проверок. В своих выводах и предложениях проверяющие разъясняют, почему и какие расходы признаны неэффективными, и как за эти деньги достичь лучшего результата или за меньшие – получить тот же.

« По итогам года информацию о результатах своей деятельности КСП публикует в «Ачинской газете». В соответствии с заключённым соглашением о взаимодействии отчёты о контрольных мероприятиях счётная палата в обязательном порядке направляет в Ачинскую межрайонную прокуратуру.

С прошлого года должностные лица Контрольно-счётной палаты наделены полномочиями по составлению протоколов об административных правонарушениях. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях содержит блок финансовых нарушений, в отношении которых муниципальные контрольные органы могут теперь выписывать протоколы о нарушениях. По словам Елены Владимировны, пока такой необходимости не возникало. Выписанные представления исполняются в отведённые сроки, не требуя более серьёзных мер воздействия.

## О ГЛАВНОМ

Особая роль отводится экспертизе самого главного документа – бюджета муниципального образования. Работа с бюджетом начинается с момента передачи проекта в КСП для подготовки заключения председателем Ачинского городского Совета депутатов, и продолжается, когда депутатские комиссии приступают к

его рассмотрению, и до его принятия. Кроме того, главный финансовый документ проходит экспертизу на законность, обоснованность, целесообразность вносимых изменений в течение всего года. При любом изменении бюджета КСП выносит своё заключение.

По окончании финансового года проводится внешняя проверка об исполнении бюджета, когда аудиторы ещё раз инспектируют бюджет города: выполнены ли намеченные плановые показатели по доходам, все ли расходы удалось осуществить, с каким объёмом дебиторской и кредиторской задолженности завершён год и каковы причины наличия долговых обязательств, насколько достоверна и верна годовая бухгалтерская отчётность, правильно ли сформирован консолидированный баланс муниципального образования для краевого бюджета.

За десятилетие депутаты привыкли, что у них есть независимый эксперт, и по ключевым финансовым вопросам они могут получить более подробную информацию, услышать

мнение контрольного органа, учесть при принятии решений заключения специалистов КСП.

Конечно, широкий круг решаемых задач требует высокого профессионализма. Поэтому всему коллективу – председателю, аудиторам и двум инспекторам, приходится постоянно совершенствовать свои знания. Помимо работы с аудиторами Счётной палаты Красноярского края, участия в тематических форумах, видеоконференциях, в последнее время помогают курсы повышения квалификации в Новосибирском филиале Федерального бюджетного учреждения «Государственного научно-исследовательского института системного анализа Счётной палаты Российской Федерации».

– Деньги проверять мы умеем, с нашей помощью муниципалитет и городской Совет депутатов могут всегда рассчитывать на независимое мнение специалистов в области финансов, – говорит Елена СЛЕЗКО. – А в ближайшей перспективе у нас – экспертиза проекта бюджета города на 2017 год. Бюджет будет сформирован вновь по программному принципу, на нас одновременно ляжет и экспертиза муниципальных программ, и работа над заключением проекта бюджета города. Работу надо сделать качественно и в отведённые сроки. Мы не имеем права на ошибку.