**«У Т В Е Р Ж Д А Ю»**

Председатель Контрольно-

счетной палаты г. Ачинска

«20» марта 2017

Е. В. Слезко

**ОТЧЕТ**

**О РАБОТЕ КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНОЙ ПАЛАТЫ**

**ГОРОДА АЧИНСКА в 2016 году**

1. **ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ**

Настоящий отчет подготовлен в соответствии с Положением о Контрольно-счетной палате города Ачинска, утвержденным решением Ачинского городского Совета депутатов от 30.09.2011 № 23-171р, и содержит информацию о деятельности Контрольно-счетной палаты города (далее Контрольно-счетная палата или КСП).

**1.1. Правовые основы деятельности Контрольно-счетной палаты**

Контрольно-счетная палата города Ачинска является постоянно действующим органом внешнего муниципального финансового контроля.

Деятельность Контрольно-счетной палаты традиционно строится на основе принципов, являющихся базовыми для функционирования органа внешнего финансового контроля: законности, объективности, эффективности, независимости, гласности.

В процессе своей деятельности КСП руководствуется следующими нормативными правовыми актами:

- Бюджетный кодекс Российской Федерации;

- Федеральный закон от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований»;

- Устав города Ачинска от 20.12.2013 № 52-373р;

- Положение о Контрольно-счетной палате города Ачинска от 30.09.2011 № 23-171р;

- иные законодательные акты Российской Федерации, муниципальные нормативные правовые акты;

- Регламент Контрольно-счетной палаты города Ачинска;

- Стандарты Контрольно-счетной палаты города Ачинска.

* 1. **Основные направления и особенности деятельности Контрольно-счетной палаты в 2016 году**

Основными задачами КСП в отчетном периоде выступали: определение эффективности использования средств бюджета города и муниципальной собственности, контроль за формированием и исполнением бюджета города, соблюдение установленного порядка подготовки и рассмотрения проектов муниципальных программ.

Приоритеты в деятельности контрольного органа, а соответственно и ее особенности, были определены уже на стадии планирования контрольных и экспертно-аналитических мероприятий на 2016 год.

Так, учитывая необходимость реализации указов Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года, было принято решение проанализировать исполнение задачи, поставленной перед органами государственной и муниципальной власти, по созданию необходимой инфраструктуры на земельных участках, бесплатно предоставляемых гражданам, имеющим трех и более детей.

В целях продолжения работы по изысканию резервов роста доходной части бюджета запланирован анализ и оценка эффективности предоставления налоговых и иных льгот и преимуществ.

Для реализации полномочия, определенного Федеральным законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», в 2016 году КСП продолжила осуществлять аудит в сфере закупок.

В отчетном году полномасштабным контрольным мероприятием по аудиту закупок были охвачены муниципальные учреждения культуры. Кроме того данное направление реализовывалось отдельным вопросом в рамках проведения других контрольных мероприятий.

По итогам годовой деятельности Контрольно-счетной палаты результаты аудита в сфере закупок проанализированы, обобщены и опубликованы на официальном сайте zakupki.gov.ru в разделе «Информация о результатах деятельности органов аудита в сфере закупок».

В центре внимания Контрольно-счетной палаты находились вопросы эффективности использования муниципального имущества. Неизменным приоритетом выступала оценка эффективности бюджетных расходов.

В рамках проводимых мероприятий оценивалось состояние внутреннего контроля, который, как показывают результаты проведенных мероприятий, еще недостаточно результативен и эффективен. Выявлялось наличие проблем нормативно-правового регулирования и недостатков системы управления в рассматриваемой сфере.

Все проведенные контрольные и экспертно-аналитические мероприятия были ориентированы на оказание практической помощи объектам контроля в части соблюдения требований законодательства при расходовании бюджетных средств и использовании муниципального имущества, правильности ведения бухгалтерского учета, составления и представления бюджетной отчетности.

Рекомендации по устранению выявленных недостатков, предложения, направленные на повышение эффективности деятельности объектов контроля и рост результативности бюджетных расходов, приведены в отчетах о результатах проверок.

1. **ОСНОВНЫЕ ИТОГИ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ**

**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНОЙ ПАЛАТЫ в 2016 году**

В 2016 году Контрольно-счетной палатой проведено 84 контрольных и экспертно-аналитических мероприятия:

- подготовлено 64 заключения на проекты нормативных правовых актов органов местного самоуправления, в том числе заключение на проект бюджета и 56 заключений по результатам финансово-экономических экспертиз проектов муниципальных программ;

- проведено 3 экспертно-аналитических мероприятия по другим вопросам;

- проведено 17 контрольных мероприятий, в том числе внешняя проверка отчета об исполнении бюджета города за 2015 год, в ходе которой проверена годовая бюджетная отчетность 9 главных администраторов бюджетных средств.

Контрольными мероприятиями охвачено 27 объектов. Общая сумма проверенных средств бюджета при проведении контрольных мероприятий составила 122 823,8 тыс. руб. Проверена эффективность использования муниципального имущества на общую сумму 487 854,1 тыс. руб.

По итогам контрольных и экспертно-аналитических мероприятий КСП выявлены финансовые нарушения на сумму 11 729,7 тыс. руб., в том числе: неэффективное использование бюджетных средств – 4 337,4 тыс. руб., несоблюдение требований законодательства о закупках – 3 461,7 тыс. руб., иные нарушения – 3 930,6 тыс. руб.

Более 80% неэффективных расходов составляют расходы, ставшие дополнительной нагрузкой на бюджет, а также средства, использованные без должной результативности. Отмечены также факты длительного неиспользования нефинансовых активов (основных средств).

Основная сумма выявленных нарушений в области закупок (84%) связана с несоблюдением сроков предоставления и размеров обеспечения исполнения муниципальных контрактов.

Общая сумма выявленных в 2016 году нарушений правил ведения бухгалтерского (бюджетного) учета и отчетности составила 20 727,5 тыс. руб. Столь значимый показатель преимущественно сложился по итогам проверки использования муниципального имущества МБУ «ГСК «Олимп», где были отмечены нарушения положений Инструкции от 01.12.2010 № 157н[[1]](#footnote-1) в части учета объектов недвижимого имущества.

Следующий блок нарушений связан с несоблюдением учреждениями требований Федерального закона от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете», в части своевременности отражения хозяйственных операций в бухгалтерском учете.

В количественном выражении при проверке использования бюджетных средств по результатам контрольных мероприятий выявлено 282 нарушения и недостатка.

Структурными подразделениями администрации города и учреждениями разработаны мероприятия по устранению нарушений и замечаний КСП. В ходе проделанной работы устранено 172 нарушения и недостатка (61%).

По результатам четырех контрольных мероприятий КСП выписаны представления об устранении нарушений. По всем из них получены ответы руководителей объектов контроля, в которых приведена информация о выполнении предложений контрольного органа либо обозначены мероприятия по устранению нарушений с указанием сроков их выполнения.

По итогам года три представления исполнены. В бюджет возмещены средства в сумме 110,4 тыс. руб., использованные получателем в нарушение условий их предоставления.

На контроле КСП на отчетную дату находится два представления, в том числе одно 2015 года – по причине длительности процедур взыскания неосновательного обогащения с трех собственников объектов недвижимости, осуществлявших бесплатное пользование земельными участками. Межрайонным отделом судебных приставов по городу Ачинску, Ачинскому и Б-Улуйскому р-нам возбуждено исполнительное производство в отношении всех должников, взыскания в отчетном периоде не осуществлялись.

По итогам проверок КСП сформулировано 25 предложений, 15 из них учтены объектами контроля в дальнейшей деятельности. Предложения, КСП по результатам проведения контрольных мероприятий были направлены на совершенствование нормативно-правового регулирования, усиление системы внутреннего контроля, устранение недостатков по ведению учета объектов муниципальной собственности, повышение эффективности бюджетных расходов и прозрачности муниципальных закупок.

В ходе проведения экспертно-аналитических мероприятий КСП сформулировано 83 замечания и предложения, из числа которых 53 (64%)

учтены органами местного самоуправления. Относительно прошлого года показатели заметно улучшились, что преимущественно обусловлено повышением качества проектов муниципальных программ, представляемых на экспертизу в КСП.

Так, в 2015 году по результатам экспертно-аналитической деятельности контрольного органа было вынесено 115 замечаний и предложений, из них приняты во внимание 46%.

Заключения и отчеты по результатам проведенных Контрольно-счетной палатой проверок представлены в Ачинский городской Совет депутатов, администрацию города Ачинска, Ачинскую межрайонную прокуратуру.

Итоги внешней проверки отчета об исполнении бюджета, результаты экспертизы проекта бюджета и проектов о внесении в него изменений рассмотрены на заседаниях постоянной комиссии городского Совета депутатов по бюджету, финансам, налоговой политике и собственности. Информация также представлена в докладах председателя КСП на сессиях городского Совета депутатов.

**2.1. Контрольная деятельность**

План работы Контрольно-счетной палаты на 2016 год сформирован таким образом, чтобы максимально охватить перечень вопросов, отнесенных к полномочиям контрольных органов. Тематика мероприятий разнообразна, но в то же время соотнесена с актуальными направлениями внешнего контроля.

*Проверка целевого и эффективного использования бюджетных средств МБОУ «Средняя школа № 18»* подтвердила выполнение учреждением объемных показателей муниципального задания.

Действующая система оценки не позволяет оценить достоверность показателей, характеризующих качество предоставления муниципальной услуги. В отсутствие источников информации, подтверждающих фактическое значение достигнутых показателей, расчеты для контроля не прозрачны.

Учреждение наряду с основной функцией по осуществлению образовательной деятельности реализует программу дошкольного образования детей. При учебном заведении открыты две группы для детей от 3 до 7 лет на 48 мест.

Положительным эффектом нововведения стало сокращение дефицита мест в дошкольные учреждения. Однако принцип «преемственности» дошкольной и начальной школьной ступеней обучения в учебном заведении в полной мере пока не реализуется.

Родители дошкольников, по результатам анкетирования, в целом высказали положительные отзывы о деятельности учреждения и согласны на обучение ребенка в данной школе. При этом анализ фиксирует снижение числа выпускников дошкольной ступени, продолживших начальное школьное образование в МБОУ «Средняя школа № 18», с 58% в 2014 году до 21% в 2015 году.

Проверка финансово-хозяйственной деятельности учреждения установила нарушения по оплате труда, повлекшие неправомерные выплаты и неэффективные расходы.

Выявлены расходы бюджетных средств на цели, не соответствующие целям предоставления субсидии на финансовое обеспечение муниципального задания. В результате работы по устранению нарушений средства возвращены в бюджет города.

*Проверка эффективности использования бюджетных средств, направленных на оснащение вновь введенных в эксплуатацию детских дошкольных учреждений,* показала, что надлежащие условия для содержания и воспитания детей в учреждениях обеспечены.

Строительство в 2014-2015 годах двух новых детских садов на 380 мест и возврат в систему образования еще двух дошкольных учреждений на 552 места позволили решить в городе проблему очередности детей в дошкольные образовательные учреждения.

По итогам проверки материально-техническая база четырех учреждений в целом признана соответствующей современному уровню образования и установленным Санитарно-эпидемиологическим нормам к устройству, содержанию и организации работы дошкольных учреждений.

Заявленная потребность в финансировании данного направления исполнена на 79%. Работы по реконструкции здания МБДОУ «Детский сад № 38» отложены на 2016 год, средства в размере 3 079 тыс. руб. в проверяемом периоде не освоены.

Проверкой выявлены случаи неэффективного использования бюджетных средств (не востребованы в течение длительного времени приобретенные материальные ценности); нарушения законодательства по бухгалтерскому учету в части своевременности отражения операций по движению материальных ценностей.

Отмечены факты несоблюдения требований законодательства о контрактной системе в сфере закупок, касающиеся сроков расчетов по исполненным контрактам, особенностей применения антидемпинговых мер, сроков размещения информации об исполнении муниципальных контрактов на официальном сайте РФ по закупкам.

*Проверкой эффективности использования муниципального имущества, переданного в оперативное управление МБУ «ГСК «Олимп»* установлено следующее.

МБУ «ГСК Олимп» владеет муниципальным имуществом на праве оперативного управления на основании договора с Комитетом по управлению муниципальным имуществом администрации города.

Комитетом по управлению муниципальным имуществом администрации города не обеспечен должный контроль за фактическим состоянием и сохранностью объектов муниципальной собственности, что привело к ряду нарушений в учете муниципального имущества.

За спортивным комплексом закреплен объект незавершенного в течение долгого времени строительства (здание компрессорной), который на сегодняшний день утратил свою актуальность.

На балансе учреждения числятся несуществующие в настоящее время спортивные сооружения.

В нарушение инструктивных документов по бюджетному учету в числе недвижимого имущества числятся объекты, не отвечающие требованиям для отнесения их к основным средствам.

Объект «автомобильная парковка», учитываемый как отдельный инвентарный объект, согласно техническому паспорту является частью автодороги по ул. Кравченко.

Проверкой отмечена невостребованность в течение длительного времени помещения и оборудования общей балансовой стоимостью 2 782,4 тыс. руб., что не обеспечивает эффективного распоряжения муниципальной собственностью.

В ряде случаев учреждением неверно исчислялась либо не взималась плата за предоставление услуг по эксплуатации рекламных конструкций, расположенных на территории спортивного комплекса, в результате чего недополучены доходы в сумме 263,8 тыс. руб.

По итогам проверки большинство замечаний КСП было устранено.

Результаты контрольного мероприятия свидетельствуют о необходимости усиления системы контроля управления муниципальной собственностью.

*Проверка эффективности оказания мер по улучшению жилищных условий семей, имеющих трех и более детей* показала следующие результаты.

Генеральным планом города предусмотрено развитие малоэтажного жилищного строительства в Привокзальном районе (район малоэтажной застройки «Зеленая горка») и поселке Малая Ивановка (квартал «Новостройка»), где запланировано предоставление земельных участков многодетным гражданам.

Ограниченность земельных ресурсов в пределах города препятствует реализации права многодетных семей на получение в собственность земельных участков. С 2009 года зарегистрировано 565 семей, желающих получить в собственность земельный участок, из них на дату проверки реализовали свое право 168 семей (30%).

Принятые администрацией города меры по улучшению жилищных условий семей, имеющих трех и более детей, в проверяемом периоде оказались недостаточно эффективны.

На территории «Зеленая горка» данной категории граждан сформировано и распределено для жилищного строительства 110 земельных участков. Однако предоставляемые земельные участки не обеспечены необходимыми инженерными объектами.

Длительность работ подготовительного этапа по строительству объектов транспортной инфраструктуры, долговременная разработка проекта на строительство объектов электроснабжения (по вине недобросовестного подрядчика), стали причинами отсутствия должного эффекта.

Проверкой установлен ряд замечаний по ведению учета многодетных граждан, случаи несоблюдения требований к документам, принятым с заявлением на предоставление земельных участков.

В целях обеспечения объективности учета КСП указано на целесообразность проведения инвентаризации очереди многодетных граждан. Предложение КСП реализовано.

Отмечена несвоевременность обновления сведений о заявителях и предоставлении им земельных участков в Единой краевой базе данных.

Существует необходимость усиления системы внутреннего контроля, в том числе закрепление функций по реализации вопросов предоставления земельных участков многодетным гражданам за уполномоченным органом.

*Проверкой эффективности использования бюджетных средств, направленных в форме капитальных вложений в объекты муниципальной собственности* установлено следующее.

Бюджетные инвестиции в форме капитальных вложений в объекты муниципальной собственности внесены в Перечень строек и объектов, ежегодно утверждаемый решением о бюджете города.

Анализ нормативно-правовой базы выявил недостатки нормативно-правового регулирования в рассмотренной сфере. Не определена приоритетность, включаемых в Перечень объектов, критерии отнесения работ к капитальным затратам.

При формировании Перечня не обеспечивается должный уровень участия МКУ «Управление капитального строительства».

Длительное согласование переноса высоковольтной ЛЭП, находящейся на территории планируемого строительства трех жилых домов в Юго-Восточном районе, существенно изменило сроки их проектирования. В результате допущено временное отвлечение средств бюджета, предусмотренных на эти цели в размере 4 000,0 тыс. руб.

Отмечены недостатки в системе внутреннего контроля, препятствующие эффективному управлению муниципальной собственностью.

Необоснованная замена отделочных материалов, необеспечение сохранности светового оборудования введенного в эксплуатацию фонтана в сквере по ул. Назарова ухудшило его функционально-эстетические свойства. Для открытия фонтана в новом сезоне потребуются дополнительные средства на ремонт объекта.

Средства бюджета города, направленные на оплату дополнительной площади жилых помещений предоставляемых отдельным гражданам при переселении из аварийного жилищного фонда в размере 2 436,5 тыс. руб., признаны израсходованными с несоблюдением принципа эффективности использования бюджетных средств.

Руководствуясь нормативным документом, устанавливающим источники и порядок определения финансового обеспечения региональной адресной программы по переселению граждан из ветхого и аварийного жилья, КСП не установлено достаточного основания для осуществления данных расходов за счет средств бюджета города.

*Проверкой эффективности использования средств бюджета, направленных на реализацию полномочий муниципального образования по оказанию поддержки гражданам и их объединениям, участвующим в охране общественного порядка* установлено следующее.

Действующим законодательством определено полномочие органов местного самоуправления по оказанию поддержки гражданам и их объединениям, участвующим в охране общественного порядка, созданию условий для деятельности народных дружин.

В 2015-2016 годах из бюджета города выделялись средства на материально-техническое обеспечение деятельности и материальное стимулирование народных дружинников Ачинской городской местной общественной организации «Добровольная Народная Дружина».

Анализ нормативно-правовой базы в рассматриваемой сфере выявил ряд недостатков нормативно-правового регулирования, в том числе не позволяющих в полной мере обеспечить эффективное использование бюджетных средств и должный контроль за их расходованием

Недостаточно конкретно определена продолжительность дежурств дружинников. В ходе проверки эффективности расходования средств на материальное стимулирование добровольцев не выяснена целесообразность привлечения ряда дружинников к охране общественного порядка по 8 часов в день ежедневно, практически без выходных дней.

Не определена объективная оценка результативности и социально-экономический эффект расходования средств бюджета на оказание финансовой поддержки АГМОО «ДНД». Правоохранительными органами представлено недостаточно информации для подтверждения достоверности сведений Народной Дружины о результатах их совместной деятельности.

Отмечены нарушения действующего законодательства относительно порядка приема граждан в Народную Дружину (в отдельных случаях не подтверждено отсутствие медицинских противопоказаний) и соблюдения требований к наличию обязательных атрибутов дружинников (удостоверений и нарукавных повязок).

*Аудит закупок, осуществляемых муниципальными учреждениями культуры, с выборочной проверкой исполнения условий муниципальных контрактов*,показал следующие результаты.

При осуществлении проверки соблюдения учреждениями культуры города требований законодательства в сфере закупок проверено 926 контрактов на общую сумму 44 202,6 тыс. руб. Аудитом охвачено 4 учреждения культуры.

Более 97% закупок осуществлено у единственного поставщика, тем самым учреждениями не реализованы преимущества конкурсных процедур с целью обеспечения экономного использования бюджетных средств.

По результатам аудита установлены нарушения и недостатки на всех этапах закупочной деятельности, а именно:

- отсутствие на местном уровне правового акта, определяющего порядок формирования и ведения планов-графиков закупок муниципальными заказчиками;

- нарушение требований ведения планов-графиков и несоблюдение сроков их размещения на официальном сайте госзакупок;

- нарушение выбора способа определения поставщика, исполнителя;

- заключение контрактов на условиях, отличных от указанных в конкурсной документации (обеспечение исполнения контракта предоставлено после подписания контракта).

Отмечен недостаток контроля со стороны заказчиков за исполнением договорных обязательств в части нарушения сроков возврата обеспечения поставщику, исполнителю; несвоевременной оплаты за поставленный товар или оказанные услуги.

Не соблюдались сроки размещения на официальном сайте РФ по закупкам законодательно установленной отчетности (Отчета об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства, Отчета о заключении, изменении и исполнении контракта).

МБУК «Ачинский музейно-выставочный центр» направлено представление.

Всеми учреждениями культуры представлена информация о принятых мерах по устранению отмеченных нарушений и усилению контроля за соблюдением требований законодательства.

**2.2. Внешняя проверка отчета об исполнении бюджета города за 2015 год**

Заключение на отчет об исполнении бюджета города подготовлено Контрольно-счетной палатой с учетом данных внешних проверок годовой бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств.

В ходе внешней проверки бюджетной отчетности не выявлено фактов ее искажения, повлиявших на достоверность консолидированной отчетности об исполнении бюджета города за 2015 год.

Типичными остались замечания относительно полноты формирования бюджетной отчетности, порядка заполнения форм и таблиц, состава и содержания пояснительных записок. Отмечается расхождение показателей в сопоставимых формах отчетности.

По итогам проверок все главные администраторы бюджетных средств ознакомлены с их результатами. Контрольно-счетной палатой указано на необходимость улучшения качества предоставляемой отчетности.

В заключении на годовой отчет отмечена целесообразность проведения инвентаризации налоговой недоимки для определения задолженности, возможной к взысканию, и усиления мер по сокращению налоговой задолженности.

Уровень недоимки по налогу на имущество физических лиц составил в 2015 году 77% объема годовых бюджетных поступлений по данному налоговому источнику. Задолженность субъектов, осуществляющих предпринимательскую деятельность, по единому налогу на вмененный доход составила 6 652,0 тыс. руб. или 9% от суммы поступивших за год платежей.

В ходе анализа доходной части бюджета обращено внимание на необходимость более объективного подхода при планировании доходных источников.

Отдельные налоговые доходы не достигли установленных для них прогнозных значений. Однако в целом собственные доходы бюджета города в сравнении с предшествующим годом имеют положительную динамику и поступили в сверхплановом объеме.

Существенный прирост к плану обеспечен за счет налога на прибыль организаций, плановый показатель перевыполнен на 46 805,7 тыс. руб. (38%). Основным фактором роста платежей по данному доходному источнику стало увеличение цен на продукцию градообразующего предприятия.

Дополнительные доходы поступили от продажи материальных и нематериальных активов и по платежам за негативное воздействие на окружающую среду.

Бюджет города в 2015 году исполнялся путем реализации 12 муниципальных программ. На выполнение программных мероприятий направлено 95,2% общего объема расходов бюджета.

Освоение средств выше среднего уровня (96,3%) достигнуто по семи программам, исполнение плана ниже среднего показателя отмечено по пяти программам.

Анализ причин отклонений от плановых назначений показал, что основными из них явились:

• невостребованность средств в запланированном объеме (в том числе экономия от проведения конкурсных процедур и оптимизация отдельных расходов);

• длительные сроки проведения конкурсных процедур;

• невыполнение подрядчиками работ по причинам технического характера;

• несвоевременная организация работ.

Анализ исполнения результативных показателей и целевых индикаторов, установленных в муниципальных программах на 2015 год, показал, что в целом показатели достигли ожидаемого значения.

Тем не менее, исходя из результатов ежегодного мониторинга программ, Контрольно-счетной палатой сделан общий вывод – с переходом на программный бюджет пока еще не достигнута его основная цель согласовать и сбалансировать документы стратегического планирования, в том числе сопоставить цели и задачи муниципальных программ с установленными приоритетами и показателями социально-экономического развития города.

В заключении КСП также обращено внимание главных распорядителей средств на высокий уровень остатков субсидии на выполнение муниципального задания на лицевых счетах подведомственных им бюджетных учреждений, что не способствует эффективному расходованию бюджетных средств.

Степень реализации замечаний и предложений КСП, вынесенных в 2015 году, будет проанализирована при рассмотрении отчета об исполнении бюджета города за отчетный год.

**2.3. Экспертно-аналитическая деятельность**

В последние годы экспертно-аналитическая деятельность контрольного органа характеризуется особой интенсивностью и приобретает все большую значимость.

В 2016 году активно проводилась финансовая экспертиза проектов, в первую очередь, связанных с бюджетным процессом.

КСП подготовлено 6 заключений на проекты решений городского Совета депутатов о внесении изменений в бюджет города на 2016 год и плановый период 2017-2018 годов.

Проведена экспертиза на проект решения городского Совета депутатов об утверждении бюджета города на новый трехлетний период (2017-2019 годы), по результатам которой подготовлено и направлено в городской Совет депутатов соответствующее заключение.

В заключении акцентировано внимание на необходимости доработки трех муниципальных программ, в части показателей результативности, и актуализации отдельных правовых актов органов местного самоуправления, регулирующих порядок предоставления субсидий из бюджета города.

Отмечены риски не достижения планового показателя по налогу на доходы физических лиц и потенциальные резервы роста доходной части бюджета.

Продолжая поэтапно анализировать организацию бюджетного процесса, в 2016 году КСП проведено экспертно-аналитическое мероприятие по вопросу соблюдения порядка составления и ведения кассового плана исполнения бюджета города. Отмеченные недостатки устранены финансовым управлением администрации города в ходе проведения аналитического мероприятия.

В целях минимизации потерь доходов бюджета контрольным органом проанализированы налоговые и неналоговые льготы и преференции, вынесена оценка эффективности их предоставления.

При этом отмечено, что муниципальные органы местного самоуправления проводят сдержанную политику предоставления льгот и преимуществ. В 2015 году объем выпадающих доходов бюджета в связи с предоставлением налоговых и иных льгот и преференций составил 2,6% общего объема собственных средств бюджета города.

Предоставляемые на местном уровне льготы в основном направлены: на снижение налоговой нагрузки организаций бюджетной сферы; на поддержку организаций, оказывающих услуги по управлению эксплуатацией жилого фонда, с целью сдерживания тарифов; на поддержку социально незащищенных категорий граждан.

В отчетном году Контрольно-счетной палатой проведена финансово-экономическая экспертиза 43 проектов постановлений администрации города о внесении изменений в действующие муниципальные программы. Перед утверждением бюджета города на очередной финансовый год КСП проведены экспертные процедуры в отношении 13 проектов муниципальных программ в связи с уточнением их ресурсного обеспечения в новом плановом периоде.

Как отмечалось ранее, качество представляемых на экспертизу в 2015 году проектов программ заметно улучшилось, в частности сократилось количество нарушений юридико-технических требований к оформлению документов.

Вместе с тем наблюдалось отсутствие открытости и прозрачности для населения информации о реализации мероприятий муниципальных программ города в области спорта и молодежной политики. Кроме того в данные программы изменения в течение года вносились без проведения экспертных процедур контрольного органа.

**3. ВЗАИМОДЕЙСТВИЕ КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНОЙ ПАЛАТЫ**

КСП, являясь органом подотчетным представительному органу местного самоуправления, осуществляет постоянное взаимодействие с Ачинским городским Советом депутатов.

Председатель Контрольно-счетной палаты принимает участие в работе постоянных комиссий городского Совета депутатов по вопросам, входящим в компетенцию контрольного органа, заседаниях сессий городского Совета депутатов.

Продолжается активное сотрудничество и взаимодействие Контрольно-счетной палаты города со Счетной палатой Красноярского края и Ачинской межрайонной прокуратурой.

Основными формами сотрудничества со Счетной палатой Красноярского края выступают: обмен методической, правовой и аналитической информацией, представляющей взаимный интерес; обмен опытом; совершенствование методологического обеспечения деятельности КСП города Ачинска.

Взаимодействие с Ачинской межрайонной прокуратурой реализуется, в том числе, посредством участия председателя КСП в межведомственной рабочей группе, сформированной Ачинской межрайонной прокуратурой, по вопросам исполнения законодательства о противодействии коррупции.

Председатель КСП состоит в комиссии Совета контрольных органов Красноярского края по внешнему муниципальному финансовому контролю, деятельность которой направлена на координацию работы муниципальных контрольно-счетных органов Красноярского края по вопросам становления и развития внешнего финансового контроля в муниципальных образованиях.

Участвуя в деятельности комиссии, председатель Контрольно-счетной палаты города Ачинска курирует работу с контрольно-счетными органами западной группы территорий Красноярского края.

По приглашению председателя Совета Контрольно-счетных органов Республики Хакасия председатель КСП города Ачинска приняла участие в заседании Президиума Союза муниципальных контрольно-счетных органов Российской Федерации с участием Отделения Совета контрольно-счетных органов в Сибирском федеральном округе, проходившем в городе Абакане.

На заседании обсуждались вопросы по оценке рисков неэффективного и неправомерного использования средств региональных (муниципальных) бюджетов в ходе проведения аудита государственных (муниципальных) закупок товаров, работ и услуг. Озвучивалась практика аудита в сфере закупок контрольных органов таких городов, как Томск, Самара, Улан-Удэ, Пермь, Краснодар, Красноярск.

В декабре отчетного года председатель КСП приняла участие в видеоконференции руководителей контрольно-счетных органов муниципальных образований на тему «Основные приоритеты внешнего государственного финансового контроля в современных условиях социально-экономического развития Красноярского края».

В 2016 году специалисты КСП приняли участие в работе семинара, проводимого краевым Институтом муниципального развития, где обсуждались отдельные вопросы по противодействию коррупции.

1. **МЕТОДОЛОГИЧЕСКОЕ И ИНФОРМАЦИОННОЕ**

**ОБЕСПЕЧЕНИЕ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ**

Ежегодно Контрольно-счетная палата продолжает работу по совершенствованию методологического обеспечения своей деятельности. Стандартизация деятельности КСП проводится на базе (и с учетом) стандартов Счетной палаты Российской Федерации, Счетной палаты Красноярского края, типовых стандартов Союза муниципальных контрольно-счетных органов, методических рекомендаций Счетной палаты Красноярского края.

В 2016 году Контрольно-счетной палатой города Ачинска актуализирован Стандарт финансового контроля «Порядок проведения аудита в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд».

Учитывая изменения законодательства об административных правонарушениях, в части расширения полномочий органов внешнего контроля по осуществлению производства по делам об административных правонарушениях, начата работа по разработке Стандарта организации деятельности «Порядок действий должностных лиц Контрольно-счетной палаты города Ачинска при выявлении административных правонарушений».

Наличие такого Стандарта позволит КСП реализовывать новые полномочия по составлению протоколов об административных правонарушениях.

На официальном сайте Администрации города Ачинска (<http://www./adm-achinsk.ru>) действует страница Контрольно-счетной палаты города, где размещается информация об основных аспектах деятельности палаты. Годовая отчетность о работе контрольного органа ежегодно освещается в средствах массовой информации.

1. **ОРГАНИЗАЦИОННАЯ И КАДРОВАЯ РАБОТА**

В рамках работы по организационному обеспечению деятельности Контрольно-счетной палаты основное внимание было сосредоточено на выполнении Плана работы на 2016 год. План сформирован на основе анализа информации специалистами КСП и определения приоритетных направлений контроля.

Все запланированные на 2016 год мероприятия выполнены в полном объеме.

Штатная численность сотрудников КСП составляет 4 человека, в том числе: председатель, аудитор и два инспектора. Все работники КСП имеют высшее экономическое образование.

В сентябре 2016 года Контрольно-счетная палата города Ачинска отметила десятилетие своей деятельности. За многолетний добросовестный труд к юбилейной дате аудитор и инспектор КСП награждены благодарственными письмами Ачинского городского Совета депутатов.

В целях соблюдения требований законодательства о муниципальной службе, повышения квалификационного уровня и актуализации знаний два сотрудника КСП в отчетном году прошли курсы повышения квалификации:

- в Новосибирском Институте государственных и коммерческих закупок по теме «Контрактная система в сфере закупок товаров, работ, услуг»;

- в Новосибирском филиале Федерального бюджетного учреждения «Государственный научно-исследовательский институт системного анализа Счетной палаты Российской Федерации» по теме «Аудит в сфере закупок товаров, работ, услуг для государственных и муниципальных нужд».

Трем сотрудникам Контрольно-счетной палаты в отчетном году присвоены очередные классные чины, в том числе аудитору по результатам успешной сдачи квалификационного экзамена.

1. **ПЛАНЫ И ЗАДАЧИ КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНОЙ ПАЛАТЫ НА ПЕРСПЕКТИВУ**

На основе результатов деятельности КСП в 2016 году, с учетом предложений Ачинского городского Совета депутатов утвержден План работы Контрольно-счетной палаты города Ачинска на 2017 год, в котором определены приоритетные направления контрольной и экспертно-аналитической деятельности.

В новом году КСП запланировано проведение 17 контрольных мероприятий в различных отраслях бюджетной сферы.

В условиях ограниченности бюджетных ресурсов актуальным остается вопрос контроля за обоснованностью размера выделяемых учреждениям субсидий и повышением эффективности их использования. В развитие данного направления контроля будут проведены контрольные мероприятия в спортивных и образовательных учреждениях города.

Продолжится мониторинг за ходом реализации муниципальных программ и контроль за исполнением рекомендаций КСП по внесению изменений в действующие программы.

Сохраняет приоритетное значение аудит в сфере закупок. На 2017 год в целях развития и совершенствования данного направления аудит закупок является обязательным элементом в ходе осуществления всех контрольных мероприятий КСП.

Контрольно-счетной палатой продолжится работа по стандартизации деятельности контрольного органа, актуализации нормативных правовых актов, регулирующих отдельные вопросы деятельности КСП.

В целях улучшения информированности населения КСП планирует в 2017 году обеспечивать доступ к информации о своей деятельности путем создания сайта Контрольно-счетной палаты города Ачинска.

В 2017 году введен новый формат взаимодействия с муниципальными контрольными органами – участие контрольно-счетных палат муниципальных образований в заседаниях коллегии Счетной палаты Красноярского края.

Такая практика позволит контрольно-счетным палатам не только владеть информацией о результатах контрольных мероприятий, проводимых Счетной палатой края на территориях муниципальных образований, но и повысить контроль за реализацией органами местного самоуправления замечаний и предложений Счетной палаты края, а также получить опыт работы коллег регионального уровня.

Важный аспект в совершенствовании деятельности муниципальных контрольных органов состоит и в том, что в обсуждениях итогов проведенных мероприятий принимают участие представители профильных министерств Красноярского края, что безусловно повысит информированность контрольно-счетных палат по вопросам, не решаемым на муниципальном уровне.

1. «Инструкция по применению Единого плана счетов бухгалтерского учета для органов государственной власти (государственных органов), органов местного самоуправления, органов управления государственными внебюджетными фондами, государственных академий наук, государственных (муниципальных) учреждений», утверждена приказом Министерства финансов РФ от 01.12.2010 № 157н [↑](#footnote-ref-1)